



Via Leopoldo Serra, 31  
00153 Roma  
Tel. 06/585441  
Fax 06/58544339/371



Via G.M.Lancisi. 25  
00161 Roma  
Tel. 06/440071  
Fax 06/44007512



Via di San Crescenziario, 25  
00199 Roma  
Tel. 06/865081  
Fax 06/86508535

---

Roma, 4 maggio 2020

**Al sig. Capo di Gabinetto  
del Ministero dell'Interno  
Dott. Matteo Piantedosi**

Roma

**OGGETTO: riconoscimento indennità di ordine pubblico per gli operatori della Polizia Locale. Presunta incompatibilità con le indennità stabilite dal CCNL delle Funzioni Locali ed erogate a carico dei fondi contrattuali di città metropolitane, province e comuni.**

Pregiatissimo Signor Capo di Gabinetto,

abbiamo preso atto positivamente del riconoscimento, da parte dello Stato, del contributo essenziale dato dalla Polizia Locale in questo difficile frangente, con il pieno coinvolgimento degli operatori, ovviamente sotto la direzione delle autorità di pubblica sicurezza, e la conseguente attribuzione dell'Indennità di Ordine Pubblico.

Purtroppo i nostri delegati territoriali ci hanno informato che alcune Prefetture (a noi note quelle di Avellino, Bologna, Milano), in occasione di comunicazioni inviate ai Sindaci ed ai Presidenti di provincia e città metropolitana, relative al riconoscimento dell'Indennità di Ordine Pubblico, al personale della Polizia Locale, stanno sottolineando l'incompatibilità di detta indennità con "l'indennità di servizio esterno" prevista dal CCNL delle Funzioni Locali e, da ultimo, addirittura con "l'incarico di posizione organizzativa" riconosciuta dal CCNL delle Funzioni Locali, sottoscritto in data 21 maggio 2018.

Risulta che tali incompatibilità siano rilevate dalle citate Prefetture, traendo spunto dai contenuti delle circolari del Capo della Polizia, Dott. Gabrielli, n° 333-G/Div. 2-2501.03.04/aa.gg. n. 7182 del 13 marzo u.s. e dalla successiva circ., prot.0386 del 16 marzo u.s., nella quale venivano forniti alcuni chiarimenti sul *"Trattamento economico personale delle Forze di Polizia"* ad ordinamento statale, in relazione *"all'Indennità Ordine Pubblico"*. Nella parte iniziale di tale circolare, che fornisce elementi di chiarezza rispetto al trattamento per il personale delle Forze di Polizia ad ordinamento statale, è riportato in un inciso che *"l'indennità di ordine pubblico – oltre a essere incompatibile con il trattamento economico di missione, con l'indennità per servizi esterni e con l'indennità per servizi congiunti con le FF.AA. – non deve nemmeno essere attribuita 'tout court' a ogni tipologia di servizio esterno"*. Al termine della stessa viene chiarito che al personale della Polizia Locale *"sarà riconosciuta – per la tipologia di servizi oggetto di questa circolare, unicamente ed eccezionalmente – l'Indennità di Ordine Pubblico"*.

Si evidenzia intanto che la lettura, data da tali Prefetture alla circolare appena richiamata, non appare coerente con la successiva circolare 333-A n. 4968 del 3 aprile u.s., nella quale il Capo della Polizia di Stato definisce *"cumulabili le indennità erogate da soggetti terzi"*, nella fattispecie l'Indennità di

Ordine Pubblico con l'Indennità autostradale e con quella di vigilanza scalo (ovvero erogate anche in questo caso da soggetti terzi), in via eccezionale e per la durata del richiamato stato d'emergenza, a testimoniare l'eccezionale sforzo profuso in questo periodo dagli operatori di polizia.

Nel ritenere di assoluta condivisione la decisione assunta dal Capo della Polizia di Stato, appare opportuno, per evidente analogia, a questo punto, rappresentare che la fonte normativa che disciplina il trattamento economico della Polizia Locale è l'art. 2 del D.L.vo n°165 del 2001, il quale, diversamente dalla Polizia di Stato, prevede espressamente che il trattamento economico del personale è disciplinato unicamente dal Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro applicato, salvo che la legge espressamente non disciplini diversamente e che l'indennità di servizio esterno della Polizia Locale è sostenuta da risorse, derivanti dalla contrattazione collettiva integrativa in ogni ente territoriale. Per la Polizia Locale, quindi, l'unico CCNL di riferimento è appunto quello delle Funzioni Locali, all'interno del quale è prevista una specifica sezione dedicata proprio a questo settore.

Il medesimo CCNL della Funzioni Locali disciplina, altresì, la possibilità o meno di cumulare i sistemi indennitari con compensi derivanti da specifiche disposizioni di legge, fermo restando che, alla luce di un consolidato orientamento interpretativo della magistratura contabile, quando sono alimentati da risorse esterne all'Amministrazione Locale di riferimento, il cumulo dei trattamenti è sempre consentito (si veda a titolo esemplificativo l'indicazione dei trattamenti accessori di cui all'art. 18 del richiamato CCNL delle Funzioni Locali per i titolari di posizione organizzativa). Non risulta alle scriventi OO.SS. l'esistenza di specifiche fonti normative che vietino l'erogazione dell'Indennità di Ordine Pubblico (di cui all'art. 10 del DPR 5 giugno 1990, n. 147), anche al personale della Polizia Locale titolare di posizione Organizzativa o che già percepisca l'indennità di servizio esterno di cui all'art. 56-quinquies del CCNL Funzioni Locali del 21 maggio 2018, corrisposta in questa fase emergenziale alla Polizia Locale per le funzioni temporaneamente assunte ai sensi dell'art. 3 e 5 della Legge Quadro n. 65 del 1986. Infatti, la Polizia Locale è chiamata ad assolvere i particolari compiti legati al contenimento del contagio da COVID-19, attraverso le funzioni ausiliarie di Pubblica Sicurezza su richiesta delle Questure e di concerto con le Prefetture, da cui discende il riconoscimento dell'Indennità di Ordine Pubblico.

In considerazione quindi anche dei soggetti e procedure che validano o meno l'applicazione di specifiche norme legislative all'interno dei CCNL di cui all'art. 40 del citato Decreto Legislativo n. 165/2001, si richiede con le premure del caso, che gli Uffici Territoriali di Governo per il tramite delle Prefetture si astengano da pareri esulanti competenze specifiche, eventualmente riservate alla Contrattazione Collettiva Nazionale del Lavoro delle Funzioni Locali presso l'ARAN.

Si ringrazia per la collaborazione, porgendo altresì i nostri distinti saluti.

Fp Cgil  
Federico Bozzanca

Cisl Fp  
Maurizio Petriccioli

Uil Fpl  
Daniele Ilari